



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland  
p/a DCMR  
Postbus 90602,  
92509 LP Den Haag

**ILT**  
Toezicht Publieke Instellingen  
Bedrijven

Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Ons kenmerk**  
746854

**Uw kenmerk**  
SAM-46816

Datum 5 september 2024  
Betreft Advies aanvraag Veranderingsvergunning

Op 24 juli 2024 heeft der ILT van de DCMR namens de GS Zuid-Holland een aanvraag ontvangen van Neste Nederland B.V op locatie Antarcticaweg 185, 3199 KA Rotterdam. De aanvraag betreffen een aantal wijzingen die noodzakelijk zijn om de revisievergunning aan te vullen. Deze aanvraag is geregistreerd onder SAM-nummer 46816.

Na beoordeling van de voor ILT relevante aspecten heb ik opmerkingen en aandachtspunten met betrekking tot de aanvraag. Hieronder zijn deze punten verwoord.

### **BBT-studie**

- Een degelijke BBT-toets ontbreekt en de aanvraag zal hierop moeten worden aangevuld. In de inleiding van het rapport "BBT-studie luchtmissies" wordt vermeld dat de BREF afgasmanagement in de chemische industrie (hierna BREF WGC), de oplegnotitie BREF WGC, en de BREF emissies uit opslag zijn gebruikt voor de BBT-toets. In de ingediende BBT-toets ontbreekt echter aan welke BBT-conclusies (of punt uit de oplegnotitie) de voorgestelde wijzigingen zijn getoetst. De BBT-toets moet duidelijk aangeven aan welk BBT-conclusie is getoetst, welke aspecten het aangaat en of aan BBT wordt voldaan.

## Buitensilo's en bunkers voor bleekarde of silica gel

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
5 september 2024

**Ons kenmerk**  
SAM-46816

- In de hoofdaanvraag document ontbreekt de aangevraagde activiteit (H 5.1: bleekarde containers bij de MV en NEPR locaties) van het overzicht aangevraagde wijzigingen (H7).
- De bronnummers gebruikt in de controleplan (tabel 3-1) voor de bleekarde emissiepunten wijken van de bronnummers gebruik in paragraaf 5.1 van het hoofdaanvraag document. Advies is dat het bedrijf een consistente bronnummering gebruikt in beide documenten.
- In het aanvraagdokument (pag. 11) wordt gesteld dat er VOS metingen zijn opgenomen in de controleplan voor de bleekarde containers. In de controleplan worden echter alleen VOS metingen vereist bij de VRU, RTO en koolfilter. Advies is dat het bedrijf deze inconsistentie toelicht of de controleplan hierop aanvult.

*Buitensilo's en bunkers bleekarde of silicagel (Bron nr 1a t/m 2d: Stoffilters 10FD-19A, 10FD-19B, 10FD-20, 10PA-01, 10PA-02, 10PA-03, 10PA-04)*

- Voor de bronnen 1a t/m 2d uit tabel 3-1 van het controleplan wordt in plaats van de EN-meting zoals beschreven in BBT 8, een jaarlijkse visuele inspectie in combinatie met een optische meting (forward light scattering met een zeer laag detectieniveau) aangevraagd. De redenen hiervoor zijn de hoge kwaliteit van de filters, uitdagende meetomstandigheden, kosten, en een emissiemeting uit 2023 waaruit blijkt dat de emissiegrenswaarde ruim wordt gehaald. Echter, de hoge kwaliteit van de filters en de moeilijke meetomstandigheden worden onvoldoende onderbouwd in het aanvraagdokument. Daarnaast zijn kosten en een enkele meting uit 2023 geen geldige redenen om af te wijken van de BBT-richtlijnen. Advies is om niet in te stemmen met de aangevraagde monitoringsregime omdat deze op onvoldoende bewijsmateriaal wordt aangevraagd.
- Bij de bronnummers 1c en 2b uit tabel 3-1 van het controleplan wordt naast bleekarde, ook silicagel opgeslagen. In het controleplan wordt in voetnoot 14 verder aangegeven dat silicagel slechts in beperkte mate wordt opgeslagen en een verwaarloosbare hoeveelheid kristallijn silica bevat, een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS). Op basis hiervan is het bedrijf van mening dat de emissies ten aanzien van de opslag van silicagel ook als totaal stof moeten worden beschouwd, en niet als een emissie van ZZS. Ik adviseer om het bedrijf te verzoeken hun aanvraag te onderbouwen met aanvullend bewijsmateriaal, zoals bijvoorbeeld analysecertificaten en een massavrachtberekening, voordat akkoord wordt gegaan met hun verzoek.

### *Weegvaten bleekarde (Stoffilter 10FD-53, Stoffilter 10FD-54)*

- Voor bronnummers 3a en 3b in tabel 3-1 van het controleplan wordt op pagina 8 en 9 aangegeven dat, ondanks de overschrijding van de concentratienormen in 2023, een EN-meting volgens BBT-8 niet noodzakelijk wordt geacht vanwege de zeer geringe emissievrachten (enkele tientallen grammen per jaar). In plaats daarvan wordt een jaarlijkse optische meting voorgesteld. Ook hier wordt deze stelling niet verder onderbouwd met bijvoorbeeld meetresultaten. Ik adviseer daarom om de aanvraag te laten aanvullen met herleidbare gegevens ter ondersteuning van dit verzoek.

### *Buiten silo's en bunkers NEPR bleekarde (stoffilters F30010, F30020, F31080, F31085)*

- Voor de bronnen 4a t/m 4d in tabel 3-1 van het controleplan wordt, in overeenstemming met BBT 8 van de BREF WGC, een jaarlijkse EN-meting aangevraagd. Naast deze EN-metingen zal het bedrijf ook tweemaal per jaar optische metingen uitvoeren om de goede werking van de filters te waarborgen. Uiteindelijk is het bedrijf van plan om volledig over te gaan op alleen optische metingen, mits eerdere EN-metingen en optische metingen aantonen dat deze gelijkwaardig aan elkaar zijn. Ik adviseer om, indien hiermee akkoord wordt gegaan, in het ontwerpbesluit extra aandacht te besteden aan de voorwaarden waaronder optische metingen de gravimetrische meting mogen vervangen. Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat optische metingen gedurende meerdere jaren gelijktijdig met gravimetrische metingen worden uitgevoerd.

### **RTO's (RTO-1, eRTO-2, RTO-3)**

Voor de controle regime van RTO-1 (MVT) en eRTO-2 (NEPR) wordt in paragraaf 3.4 van het controleplan uitgegaan van een monitoringsfrequentie van eenmaal per zes maanden voor de te meten componenten (NO<sub>x</sub>, VOS, Benzeen, furan, SO<sub>x</sub>). Voor de nog te realiseren RTO-3 (MNA) wordt voor de emissie-eisen dezelfde emissie-eisen aangevraagd die voor eRTO-2 zijn vergund.

Echter er ontbreekt onderbouwing dat voor deze componenten een 6-maandelijkse meting in overeenstemming is met BBT. Zo wordt bijvoorbeeld in BBT 8 van de BREF WGC een zesmaandelijkse meting voor NO<sub>x</sub> enkel bij massastromen < 2,5kg/uur voorgeschreven. Idem voor SO<sub>x</sub> en TVOS. De aanvraag moet duidelijker vermelden (bijvoorbeeld met behulp van massastromen) waarom een zesmaandelijkse (en niet continu) emissiemeting voor NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en TVOS in overeenstemming is met BBT voor de RTO's.

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
5 september 2024

**Ons kenmerk**  
SAM-46816

### **VRU (45PK-01)**

- Op pagina 13 van de "Aanvraag omgevingsvergunning luchtemissies" wordt aangegeven dat de massastroom van de VRU 80 gram C/uur bedraagt. In paragraaf 3.3 van het controleplan wordt bovendien vermeld dat de renewable naphtha verwaarloosbare hoeveelheden benzeen en furanen bevat. Benzeen en furanen zijn zeer zorgwekkende stoffen waarvoor emissie-eisen kunnen gelden indien een bepaald drempelwaarde wordt overschreden. In de aanvraag ontbreekt echter data die de geringe benzeen en furanen emissies uit renewable naphtha onderbouwen. Ik adviseer daarom het bedrijf te verzoeken de aanvraag aan te vullen met bijvoorbeeld VRU-data, meethistorie, gasanalyse-resultaten om aan te tonen dat het daadwerkelijk gaat om geringe emissies ZZS dat de drempelwaarden uit BBT conclusies niet worden overschreden.
- In het controleplan wordt in tabel 3.1 een meetfrequentie van 2x/jaar opgenomen voor de VRU. Volgens BBT 8 van de BREF WGC geldt een 6-maandelijkse meetfrequentie, welke meer spreiding geeft over wanneer metingen moeten worden uitgevoerd. Ik adviseer bij de ontwerpbesluiting te monitoringsfrequentie voor de VRU aan te passen naar 1x6 maanden.

### **Afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI U60 en U61)**

*Toetsing aan zowel BREF WGC als BREF CWW voor VOS emissies naar de lucht*

- In de aanvraag wordt aangevraagd dat de emissies afkomstig van de nieuwe afvalwaterzuiveringsinstallaties (U60 en U61) jaarlijks worden gemeten in verband met de zeer lage debiet en de toepassing van koolstoffilters op de afvalwater bassins. Naast de BREF WGC is zijn echter ook de BBT conclusies van de horizontale BREF CWW van toepassing; in het bijzonder BBT 5. In deze BBT conclusie worden additionele monitoringsvormen voorgesteld die naast de nu aangevraagde jaarlijkse meting(en) in het ontwerpbesluit moeten worden meegenomen.

*Aanpassing monitoringsregime voor de de-oiling unit (AWZI) en Vertical Leaf Filters in het controleplan.*

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

- Het monitoringsregime van de de-oiling unit (60PK-19) ontbreekt in tabel 5.1 van het controleplan, en koolfilter 10FA-14 is niet opgenomen in zowel tabel 3-1 als tabel 5.1. Volgens paragraaf 5.2 van de hoofdaanvraag zullen de emissies van de de-oiling unit en de Vertical Leaf Filters (VLF) in Q4 2026 op RTO-1 worden aangesloten. Tot die tijd stelt het bedrijf voor om de emissies van deze twee bronnen tijdelijk door een tweetraps actief koolfilter (10FA-14 en 10FA-17) te leiden, waarbij elke zes maanden metingen worden verricht op VOS, benzeen en furanen. Dit monitoringsregime ontbreekt in tabel 5.1, en koolfilter 10FA-14 wordt in geen van beide tabellen genoemd. Om het controleplan compleet te maken, adviseer ik het bedrijf om het monitoringsregime van de de-oiling unit toe te voegen aan tabel 5.1 en om beide koolfilters (10FA-14 en 10FA-17) op te nemen in zowel tabel 3-1 als tabel 5.1 als tijdelijke voorziening. Hierbij kan in een voetnoot worden vermeld dat dit gezamenlijke emissiepunt vanaf Q4 2026 op RTO-1 zal worden aangesloten en dan komt te vervallen.

**Datum**  
5 september 2024  
**Ons kenmerk**  
SAM-46816

*Aanpassing voorgestelde monitoringsfrequentie nieuwe AWZI (Unit 61)*

- In paragraaf 5.1 van het controleplan wordt voorgesteld om de monitoringsfrequentie voor VOS bij bepaalde bronnen te verlagen naar één keer per jaar, in plaats van twee keer per jaar zoals aanbevolen in de BREF WGC. Dit voorstel wordt gedaan vanwege het zeer beperkte debiet, waardoor de jaarlijkse emissievrachten doorgaans laag zijn. Echter, dit voorstel is te gemakkelijk opgevat. Om in aanmerking te komen voor een versoepelde monitoringsfrequentie dient te worden aangetoond dat emissies voldoende stabiel zijn. Unit 61 wordt pas in september 2024 in fases in gebruik genomen. Hierdoor is geen opbouw van meethistorie om in aanmerking te komen voor een jaarlijkse (of driejaarlijkse) monitoringsfrequentie. Ik adviseer om niet in te stemmen met het verzoek van het bedrijf en voor het ontwerpbesluit een zesmaandelijkse monitoringsfrequentie te worden opgenomen, conform BBT 8 van de BREF WGC.

*Herziening van MVP-2 categorisatie voor gasvormige ZZS bij AWZI.*

- Er wordt te gemakkelijk aangenomen dat alle gasvormige ZZS als MVP2-componenten moeten worden gecategoriseerd, zowel voor de huidige als de nieuwe afvalwaterzuiveringsinstallaties. In tabellen 5.1 en 5.2 van het controleplan wordt aangegeven dat metingen van deze componenten moeten plaatsvinden. Echter, de eisen voor MVP2 zijn uitsluitend van toepassing wanneer paragraaf 5.4.4 van het BAL relevant is. Omdat de huidige en nieuwe afvalwaterzuiveringsinstallaties zijn beoordeeld op basis van de BREF WGC, is paragraaf 5.4.4 op grond van artikel 5.27 volledig niet van toepassing. Er moet eerst voor de afzonderlijke componenten worden getoetst aan de emissie-eisen uit de BBT conclusies van de BREF WGC, voordat de sprong naar MVP2 emissie-eisen uit het BAL wordt gemaakt.

Hoogachtend,  
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,  
namens deze,  
DE INSPECTEUR ILT/TEAM BEDRIJVEN,

**ILT**  
Publieke Instellingen  
Bedrijven

**Datum**  
5 september 2024

**Ons kenmerk**  
SAM-46816