



Versterken positie Algemene Leden Vergadering ten opzichte van de Raad van Commissarissen

September 2017

Inleiding

Bij de behandeling van de Veegwet wonen is een amendement aangenomen (TK 2016-2017, 34 468, nr. 17) dat tot doel heeft de positie van de algemene ledenvergadering (hierna: ALV) bij toegelaten instellingen die verenigingen zijn ten opzichte van de Raad van Commissarissen (hierna: RvC) te versterken. Met de gewijzigde wet moet de ALV in de gelegenheid worden gesteld om binnen een redelijke termijn advies te geven over (bepaalde) besluiten die door de RvC worden goedgekeurd. De RvC kan gemotiveerd afwijken van het advies.

Wetgeving

Artikel 25, vierde en vijfde lid, van de Woningwet luidt per 1 juli 2017 als volgt:

*"4. Bij de toegelaten instelling die een vereniging is, benoemt de raad van commissarissen geen bestuurders, dan nadat hij de algemene vergadering in de gelegenheid heeft gesteld om binnen een door hem aan te geven redelijke termijn, daarover een schriftelijk advies uit te brengen.
5. Indien de raad van commissarissen het advies, bedoeld in het vierde lid, geheel of gedeeltelijk niet volgt, dan deelt hij de redenen daarvoor schriftelijk mee aan de algemene vergadering."*

Artikel 26, eerste, tweede en derde lid, van de Woningwet luidt per 1 juli 2017 als volgt:

"1. Aan de goedkeuring van de raad van commissarissen zijn, behoudens in bij algemene maatregel van bestuur bepaalde gevallen, onderworpen de besluiten van het bestuur omtrent:
a. overdracht of overgang van de door de toegelaten instelling in stand gehouden onderneming dan wel een overwegend deel van die onderneming aan een derde;
b. het aangaan of verbreken van duurzame samenwerking van de toegelaten instelling met een andere rechtspersoon of vennootschap dan wel als volledig aansprakelijke vennote in een commanditaire vennootschap of vennootschap onder firma, indien deze samenwerking of verbreking van ingrijpende betekenis is voor de toegelaten instelling;
c. het doen van een investering ten behoeve van de volkshuisvesting, indien daarmee ten minste € 3.000.000,- gemoeid is;
d. wijziging van de statuten of, bij een toegelaten instelling die een vereniging is, een voorstel daartoe;
e. ontbinding van de toegelaten instelling of, bij een toegelaten instelling die een vereniging is, een voorstel daartoe;
f. aangifte van faillissement en aanvraag van surseance van betaling van de toegelaten instelling;
g. gelijktijdige beëindiging of beëindiging binnen een kort tijdsbestek van de arbeidsovereenkomst van een aanmerkelijk aantal werknemers van de toegelaten instelling;
h. ingrijpende wijziging in de arbeidsomstandigheden van een aanmerkelijk aantal werknemers van de toegelaten instelling of van personen die als zelfstandigen of in een rechtspersoon of vennootschap daarin werkzaam zijn;
i. het vervreemden van onroerende zaken en hun onroerende en infrastructurele aanhorigheden van de toegelaten instelling, het daarop vestigen van een recht van erfpacht, opstal of vruchtgebruik, en het overdragen van de economische eigendom daarvan, telkens indien daarmee ten minste een bij algemene maatregel van bestuur bepaald bedrag gemoeid is, welk bedrag verschillend kan worden bepaald ten aanzien van verschillende categorieën beoogde verkrijgers van die zaken en aanhorigheden;
j. het vaststellen van het overzicht, bedoeld in artikel 43, eerste lid, en
k. andere, in de statuten bepaalde, onderwerpen dan die, bedoeld in de onderdelen a tot en met j.
2. Bij de toegelaten instelling die een vereniging is, neemt de raad van commissarissen geen beslissing omtrent de goedkeuring, bedoeld in het eerste lid, dan nadat hij de algemene vergadering in de gelegenheid heeft gesteld om binnen een door hem aan te geven redelijke termijn, daarover een schriftelijk advies uit te brengen.

3. Indien de raad van commissarissen het advies, bedoeld in het tweede lid, geheel of gedeeltelijk niet volgt, dan deelt hij de redenen daarvoor schriftelijk mee aan de algemene vergadering."

Toezicht

Op het moment van benoeming of herbenoeming van een bestuurder moet de ALV in de gelegenheid zijn gesteld een advies hierover uit te brengen. Dit volgt uit de wijziging in artikel 25, vierde lid, van de Woningwet. Aangezien dit adviesrecht geen vereiste is voor het afgeven van een positieve zienswijze in het kader van de geschiktheids- en betrouwbaarheidstoets, zal de verplichting het benoemingsbesluit voor te leggen aan de ALV niet worden meegenomen in deze beoordeling. Indien een bestuurder wordt (her)benoemd zonder dat de ALV in de gelegenheid is gesteld een advies uit te brengen aangaande het besluit is wel sprake van handelen in strijd met de wet. Hetzelfde geldt voor goedkeuringen van de RvC aangaande de bestuursbesluiten genoemd in artikel 26, eerste lid, van de Woningwet.

De Autoriteit woningcorporaties (hierna: Aw) houdt toezicht op de naleving van voornoemde wetsbepalingen in lijn met de 'Contouren van het toezicht door de Autoriteit woningcorporaties'. De Aw zal niet actief toezicht houden op dit aspect, bijvoorbeeld door uitvraag via de dVi. De wijze van gebruik van deze nieuwe bevoegdheid wordt primair gezien als een verenigingsaangelegenheid. Partijen dienen hier dan ook zelf vorm en inhoud aan te geven. Bij governance inspecties van de Aw kan de invulling van dit adviesrecht aan de orde worden gesteld bij toegelaten instellingen die een vereniging zijn. De Aw zal interveniërend optreden indien de belangen van de leden in het licht van dit adviesrecht onvoldoende zijn gewaarborgd. Voorts dient te worden opgemerkt dat het handelen in strijd met de wet privaatrechtelijke gevolgen kan hebben zoals opgenomen in artikel 2:15 van het Burgerlijk Wetboek. Hieruit volgt dat besluiten vernietigbaar zijn indien deze in strijd zijn met wettelijke of statutaire bepalingen die het tot stand komen van besluiten regelen.